

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

В Республике Казахстан взят курс на борьбу с коррупцией в государстве. Курс «Основы антикоррупционная культура» введен в связи с осознанием сложности коррупционных правонарушений и их особой специфики. К сожалению, коррупция сегодня превращается уже в мощную криминогенную детерминанту всей жизни общества, становясь принципом власти и образом жизни населения. И если не воспрепятствовать этому, то последствия будут необратимыми. Основная цель изучения курса – дать комплексное представление о проблемах и перспективах разработки и применения государственных антикоррупционных стратегий и специфике реализации независимых антикоррупционных инициатив.

Изучение материала курса также преследует цели:

- а) формирование адекватных представлений о природе и содержании коррупции как сложно детерминированном социально-экономическом явлении и его влиянии на различные стороны жизни общества;
- б) понимание причин коррупции и условий, которые ей способствуют;
- в) получение знаний о способах и формах противодействия коррупции.

Данный курс помогает сформировать гражданскую позицию активного противодействия коррупционным правонарушениям, в том числе и при оценке собственного поведения как будущего специалиста.

Лекция 1. Теоретико-методологические основы понятия «коррупция»

Содержание:

- 1) Понятие «коррупция» и ее исторические корни
- 2) Признаки коррупции.
- 3) Виды коррупции. Низовая и верхушечная коррупция.
- 4) Последствия коррупции.

Цель: рассмотреть развитие понятия «коррупция» с тем, чтобы получить объемное представление об этом явлении; проанализировать причины и последствия этого явления.

Понятие «коррупция» и ее исторические корни. Понятие коррупции, достаточно широко используемое в современной правовой литературе, имеет глубокие исторические корни. Коррупция такая же древняя, как и сам мир. Так, первые государства, как известно, появились в Месопотамии (IV тыс. до н.э.) на территории современных Ирака и Сирии.

Уже тогда здесь зарождалась идея о справедливых и несправедливых налогах, в переосмыслении меры и видов государственных налогов. Шумерский царь Ур-Намму попытался устранить взяточничество: «он позаботился о том, чтобы сирота не становился жертвой богача, человек одного шекеля — жертвой человека мины». Таким образом, коррупция является порождением социума и отношений в нем, когда обособление управленческих функций в различных сферах (хозяйственных, общественных и т.п.) порождает у должностного лица возможность распоряжаться ресурсами, принимать решения не в интересах этого же общества, а исходя из своих корыстно-эгоистических мотивов.

Позднее в античной Греции у термина «corruptio» появляется социальный смысл — приведение в упадок нравов, расстройство порядка. Примерно в это же время понятие коррупции приобретает значение подкупа. В более позднее время в Древнем Риме укореняется одно из специальных значений понятия коррупции — подкуп судьи. В течение последующих тысячи лет — в период средневековья — понятие «коррупция» приобретает исключительно церковное, каноническое значение — обольщение, соблазн дьявола.

Свое современное значение коррупция приобретает в XV — XVI вв., в период длительного политического кризиса, охватившего Европу и сопровождавшегося необыкновенным расцветом коррупции среди властителей. Начиная с этого времени, под коррупцией понимается подкупаемость и продажность чиновников (государственных должностных лиц), а также общественно-политических деятелей. В последующем акцент в понимании коррупции был перенесен на ее криминологическую и уголовно-правовую стороны.

Сущность коррупции состоит в том, что она искажает общественные отношения, разрушает нормальный порядок вещей в обществе, в результате чего происходит «порча», «коррозия» власти. Если говорить образно, коррупция в функционировании государства и общества ставит все с ног на голову: власть, носителем и единственным источником которой является народ, начинает использоваться во вред государству и обществу. Коррупция предполагает использование власти и связанных с ней возможностей не в интересах всего общества, а в интересах отдельных лиц или в интересах определенной группы лиц. Иными словами, коррупция предполагает неправомерную эксплуатацию публичной власти в частных интересах. Корруптированное лицо или другие

лица, в интересах которых совершается коррупционное деяние, неправомочно, лишь благодаря занимаемой таким лицом должности, получают определенные блага, льготы, преимущества или иную выгоду. Причем эта выгода не обязательно должна носить материальный характер. Наиболее простое определение коррупции — подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще. Однако существуют и другие определения этого понятия.

Группа криминалистических исследований (ГКИ) Федеральной уголовной полиции Германии, занимаясь исследованиями как самим феноменом «коррупции», так и превентивными мерами ее преодоления, предложила следующее определение данного термина: «Коррупция есть злоупотребление служебным положением, политическим мандатом или своими должностными обязанностями с целью предоставления выгод другому лицу, совершенное по побуждению со стороны такого другого лица или самими чиновниками по их собственной инициативе и ради получения выгоды для самих себя или третьих лиц, которое ведет или может вести к убыткам или иному ущербу для общества (в случае выполнения государственных или политических функций) или для отдельной компании (при исполнении функций предпринимателя)».

Существует множество определений коррупции, но всеобъемлющей характеристики этого явления пока нет. Причины этого достаточно очевидны — коррупцию во всех случаях (в духе времени) пытаются квалифицировать исключительно как экономическое или должностное преступление (а то и просто — проступок), в то время как большая часть этого «айсберга» — сугубо индивидуально-психологическая и социально-психологическая, поэтому коррупцию следовало бы рассматривать не как некое узко-криминологическое понятие, а как результат совокупности действующих одновременно многочисленных социально-психологических, социально-экономических и социально-политических (по своей сути и содержанию) факторов, и любая возведенная на этом направлении «дамба» (экономическая или правовая), в которой останется щель хотя бы для одного из этих (включая психологические) слагаемых, безусловно, никак не сдержит поток.

8 Признаки коррупции.

Можно выделить следующие признаки коррупции:

- а) сознательное подчинение государственных интересов личным интересам;
- б) секретность исполнения решений;

- в) наличие взаимных обязательств между теми, кто принимает государственные решения, и теми, кому это выгодно;
- г) взаимодействие между теми, кому нужно принятие определенного решения, и теми, кто может на принятие такого решения повлиять;
- д) стремление сокрытия акта коррупции юридическим обоснованием;
- е) выполнение двойственных функций (государственных и частных).

Существование коррупции как сложного явления обуславливается множеством факторов:

- 1) Правовые: неразвитая и неустойчивая нормативная база, регулирующая соответствующие отношения; отсутствие завершённой и последовательной системы пресечения коррупционных действий; низкая правовая культура населения.
- 2) Институциональные: громоздкая и нерациональная система управления общественными процессами; несовершенная система управления государственную службу; довольно низкая оплата труда государственных служащих; сверхцентрализация власти; не вполне независимая судебная власть; низкая эффективность правоохранительной системы.
- 3) Социальные: низкая активность гражданского общества;
- 4) Отсутствие гарантий свободы информации; сравнительно слабая роль СМИ.
- 5) Политические: нечестная политическая конкуренция; недоверие народа к политическим партиям и разочарованность властью.
- 6) Культурные: недостаточная информированность и организованность граждан; общественная пассивность в отношении своеволия «власть имущих»; устойчивость форм корпоративного сознания и неразвитость личностного начала в национальной культуре.

Виды коррупции. Коррупцию разделяют по четырем видам в зависимости от сферы деятельности.

По субъективному составу на:

— высшую коррупцию, которая охватывает политиков, государственных чиновников. Данный вид коррупции сопряжен с принятием решений, имеющих

высокую цену – это принятие законов, изменение формы собственности, государственные законы, контракты, выдачи лицензий на использование недр и т.д. На этом уровне создаются условия для лоббизма, подкупа избирателей, политический протекционизм;

— низовую коррупцию, происходящую при непосредственном взаимодействии человека с представителями органов местного самоуправления;

— особую коррупцию, проявляющуюся в негосударственных организациях, сотрудники которых совершают действия, нарушающие интересы представляемых организаций в пользу третьих лиц, или организаций, получающих от этого свои выгоды.

По объекту воздействия:

— коррупция в органах законодательной власти;

— коррупция в органах исполнительной власти;

— коррупция в судебных органах, влекущая за собой тяжкие последствия «не наказания» виновных, разрешение дел, исходя из «телефонного права», и проявляющаяся, главным образом, во взяточничестве и подкупе;

— коррупция в органах местного самоуправления;

— коррупция в коммерческих и некоммерческих организациях.

3. По характеру воздействия на регулируемые отношения:

— уголовно наказуемые преступления;

— гражданско-правовые нарушения;

— административные и дисциплинарные проступки.

4. По своему охвату:

— региональная;

— национальная;

— межнациональная (международная), охватывающая своим действием несколько государств.

Бытовая коррупция — это коррупция, с которой мы сталкиваемся в повседневной жизни и платим за улучшения качества предоставляемых услуг. В школе, в налоговой, полицейским, в поликлинике и так далее. Бытовая коррупция присуща странам с низкими доходами и слабым контролем в этих учреждениях. Так как государство не может платить соответствующую плату, то мы платим непосредственно человеку. Коррупция «низов», или бытовая коррупция, практикуется служащими, получающими низкую заработную плату, которым небольшая мзда сверх основного дохода помогает решать мелкие бытовые проблемы. Нередко в основе этого вида коррупции лежат мотивы выживания. Некоторые считают, что коррупция такого рода помогает фирмам и отдельным лицам обойти слишком жесткие требования, установленные законом, сокращает проволочки, а также избавляет от необходимости следовать невыполнимым инструкциям и платить непосильные налоги. В соответствии с такой точкой зрения, вознаграждения являются не чем иным как «смазкой», необходимой для нормальной работы в тяжелой обстановке. Однако, если не вести решительную борьбу коррупцией «низов», то вряд ли можно добраться до «верха». Часто бытовая коррупция является основой и одновременно отражением коррупции «верхов».

Последствия коррупции. Несомненно, что коррупция оказывает разлагающее влияние на все стороны жизни.

Экономические последствия:

- 1) Расширяется теневая экономика. Это приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета. Как следствие – государство теряет финансовые рычаги управления экономикой, обостряются социальные проблемы из-за невыполнения бюджетных обязательств.
- 2) Нарушаются конкурентные механизмы рынка, поскольку часто в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто незаконно смог получить преимущества. Это влечет за собой снижение эффективности рынка и дискредитацию идей рыночной конкуренции.
- 3) Замедляется появление эффективных частных собственников, в первую очередь, из-за нарушений в ходе приватизации, а также искусственных банкротств, как правило, сопряженных с подкупом чиновников.
- 4) Неэффективно используются бюджетные средства, в частности, при распределении государственных заказов и кредитов. Это еще больше усугубляет бюджетные проблемы страны.

5) Повышаются цены за счет коррупционных «накладных расходов». В итоге страдает потребитель.

6) Появляется у граждан неверие в способность власти устанавливать, контролировать и соблюдать честные правила рыночной игры.

7) Ухудшается инвестиционный климат, и, следовательно, не решаются проблемы преодоления спада производства, обновления основных фондов.

8) Расширяются масштабы коррупции в неправительственных организациях (на фирмах, предприятиях, в общественных организациях). Это ведет к уменьшению эффективности их работы, а значит, снижается эффективность экономики страны в целом.

Социальные последствия:

1) Отвлекаются колоссальные средства от целей общественного развития. Тем самым обостряется бюджетный кризис, снижается способность власти решать социальные проблемы.

2) Закрепляются и увеличиваются резкое имущественное неравенство, бедность большей части населения. Коррупция подстегивает несправедливое перераспределение средств в пользу узких групп за счет наиболее уязвимых слоев населения.

3) Дискредитируется право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед преступностью, и перед лицом власти.

4) Коррупционность правоохранительных органов способствует укреплению организованной преступности. Последняя, срачиваясь с коррупционными группами чиновников и предпринимателей, усиливается еще больше с помощью доступа к политической власти и возможностям для отмывания денег.

5) Увеличивается социальная напряженность, бьющая по экономике и угрожающая политической стабильности в стране.

Политические последствия:

1) Происходит смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению властвования тех или иных кланов.

2) Уменьшается доверие к власти, растет ее отчуждение от общества. Тем самым ставятся под угрозу любые благие начинания власти.

3) Падает престиж страны на международной арене, растет угроза ее экономической и политической изоляции.

4) Профанируется и снижается политическая конкуренция. Граждане разочаровываются в ценностях демократии. Возникает разложение демократических институтов.

5) Увеличивается риск крушения нарождающейся демократии по распространенному сценарию прихода диктатуры на волне борьбы с коррупцией.

Вопросы для самоконтроля:

1) Каково значение понятия «коррупции»?

2) К каким последствиям ведет коррупция?

3) На какие виды разделяют коррупцию?

Материалы по лекции