

Изучение интеграционных процессов государств- участников ЕАЭС

март 2023г.

Изучение интеграционных процессов государств-участников ЕАЭС

Первые упоминания о согласованной аграрной политике были озвучены 26.02.1999 г. в Договоре о Таможенном союзе (ТС) и Едином экономическом пространстве (ЕЭП). Однако предложенные механизмы не были детально прописаны и остались декларативными.

В дополнение к Договору ТС и ЕЭП 9.12.2010 г. было подписано Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства. Проведенный в 2012 году анализ национальных законодательств в сфере АПК показал, что при их составлении не учитывались сильные интеграционные процессы в рамках ТС и ЕЭП.

Было принято решение о разработке системного документа, таким образом 29.05.2013 г. была утверждена Концепция согласованной агропромышленной политики, и последующий План мероприятий по ее реализации от 21.11.2014 г. детализирующий процесс интеграции агропромышленных комплексов: России, Казахстана и Беларуси.

Статьи 94 и 95 Концепции были включены в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. в Раздел XXV Агропромышленный комплекс.

Статья 94 Договора о ЕАЭС:

Основной целью согласованной агропромышленной политики является эффективная реализация ресурсного потенциала стран Союза для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта.

Реализация согласованной (скоординированной) агропромышленной политики обеспечивает решение следующих задач:

- 1) сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- 2) обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равных условий доступа на общий аграрный рынок;
- 3) унификация требований, связанных с обращением сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- 4) защита интересов производителей государств-членов на внутреннем и внешнем.

Статья 95 Договора о ЕАЭС:

Решение задач согласованной (скоординированной) агропромышленной политики предполагает использование механизмов межгосударственного взаимодействия по следующим основным направлениям:

- 1) прогнозирование в агропромышленном комплексе;
- 2) государственная поддержка сельского хозяйства;

- 3) регулирование общего аграрного рынка;
- 4) единые требования в сфере производства и обращения продукции;
- 5) развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;
- 6) научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса;
- 7) интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса.

Прогнозирование в агропромышленном комплексе направлено на сбалансированность общего рынка, использование интеграционного потенциала в импортозамещении и ориентирование бизнеса на создание новых производств на базе общего рынка.

Согласно Рекомендации ЕЭК от 06.09.2016 г. страны ЕАЭС рассчитывают прогнозы спроса и предложения по следующим позициям: зерно, мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, сахар, семена масличных культур и продукция их переработки, картофель, яйцо, рис, овощи, фасоль, бахчевые культуры и продукция их переработки, фрукты, табак, хлопок.

В соответствии с Распоряжением ЕЭК «Об утверждении Методологии прогнозирования развития агропромышленных комплексов ЕАЭС» от 9.06.2020 г. прогноз агропромышленных комплексов формируется на среднесрочный 5 лет и долгосрочный 10 лет периоды с корректировкой показателей раз в 2 года.

На основании утвержденной методологии Департаментом агропромышленной политики ЕЭК, был подготовлен «Прогноз развития АПК государств – членов ЕАЭС на среднесрочный период 2021-2025 гг., и долгосрочный период 2021-2030 годы.

Прогноз включает в себя рост валового производства сельского хозяйства, численность занятых в сельском хозяйстве, объем внешней и взаимной торговли продукцией АПК, уровень самообеспечения продукцией сельского хозяйства, а также макроэкономические показатели развития АПК стран – членов.

Необходимо отметить, что государствам ЕАЭС при разработке прогнозных балансов спроса и предложения по сельскохозяйственной продукции **рекомендуется** использовать данную методику. Таким образом Казахстану не обязательно использовать утвержденную ЕЭК Методологию.

Государственная поддержка сельского хозяйства

Обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов является важнейшей задачей согласованной агропромышленной политики в ЕАЭС.

Регламентирующим документом о мерах государственной поддержки сельского хозяйства, является Приложение №29 Договора о ЕАЭС.

В свою очередь меры государственной поддержки подразделяются на:

- ✓ Меры, не оказывающие искажающего воздействия на взаимную торговлю сельскохозяйственными товарами государств-членов ЕАЭС;
- ✓ Меры, в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие;
- ✓ Меры, оказывающие искажающее воздействие.

В настоящее время, страны-члены применяют меры, оказывающие искажающее воздействие в пределах разрешенного уровня. Обязательства, принятые при вхождении в ВТО, распространяются и в рамках ЕАЭС.

Для Армении, Кыргызстана и России допустимый уровень государственной поддержки АПК не должен превышать 5%, для Казахстана – 8,5%, Беларуси – 10% от валовой стоимости произведенных сельхозтоваров. Для Казахстана и Беларуси повышенный уровень господдержки разрешен в переходный период до 2025 года, после чего уровень поддержки должен опуститься до 5%.

Согласно данных ЕЭК бюджетная поддержка за 2018 год, как доля госрасходов составили в Армении 0,1%, в Беларуси – 0,7%, в Казахстане - 1,0%, в Кыргызстане - 0,1%, в России – 0,4%.

**Производство продукции сельского хозяйства ЕАЭС с 2015-2022 годы (млн.\$)
и уровень разрешенной государственной поддержки АПК (млн.\$)**

Страны-члены	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Армения	2 097	1 883	1 939	1 928	1 852	1 733	1 940	2 488
<i>Разрешенный уровень гос.поддержки АПК млн.\$</i>	105	94	97	96	93	87	97	124
Беларусь	8 409	7 752	9 438	9 236	9 987	9 315	9 843	12 036
<i>Разрешенный уровень гос.поддержки АПК млн.\$</i>	841	775	944	924	999	931	984	1 204
Казахстан	12 397	10 818	12 621	13 048	13 698	15 186	17 318	20 104
<i>Разрешенный уровень гос.поддержки АПК млн.\$</i>	1 054	920	1 073	1 109	1 164	1 291	1 472	1 709
Кыргызстан	3 055	2 819	3 011	2 978	3 152	3 197	3 831	4 216
<i>Разрешенный уровень гос.поддержки АПК млн.\$</i>	153	141	151	149	158	160	192	211
Россия	83 040	82 298	96 930	81 862	91 270	84 943	102 815	131 202
<i>Разрешенный уровень гос.поддержки АПК млн.\$</i>	4 152	4 115	4 847	4 093	4 563	4 247	5 141	6 560

Источник: Данные ЕЭК

В 2022 году фактическая государственная поддержка сектора АПК в Казахстане приблизительно составила 500 млрд. тенге или 1109 млн.\$, что на 600 млн.\$ ниже допустимого уровня поддержки АПК РК, то есть РК в 2022 году воспользовался государственной поддержкой АПК всего на 5,5% из доступных 8,5%.

Разрешенный и фактический уровень господдержки АПК Казахстана и Российской Федерации с 2017-2021 года (млн.\$)

Страны-члены	2017	2018	2019	2020	2021
Казахстан – валовый объем продукции АПК млн.\$	12 621,1	13 047,6	13 698,2	15 186,0	17 318,2
<i>Разрешенный уровень гос.поддержки АПК млн.\$</i>	<i>1 072,8</i>	<i>1 109,0</i>	<i>1 164,3</i>	<i>1 290,8</i>	<i>1 472,0</i>
Разрешенный уровень гос.поддержки %	8,5%	8,5%	8,5%	8,5%	8,5%
Фактическая гос.поддержка АПК млн.\$	1 033,5	1 084,8	1 819,8	1 629,4	1 211,1
Фактический уровень гос.поддержки %	8,2%	8,3%	13,3%	10,7%	7,0%
Россия – валовый объем продукции АПК млн.\$	96 930,4	81 861,6	91 269,9	84 943,0	102 815,3
<i>Разрешенный уровень гос.поддержки АПК млн.\$</i>	<i>4 846,5</i>	<i>4 093,1</i>	<i>4 563,5</i>	<i>4 247,2</i>	<i>5 140,8</i>
Разрешенный уровень гос.поддержки %	5,0%	5,0%	5,0%	5,0%	5,0%
Фактический уровень гос.поддержки АПК млн.\$	10 312,9	9 332,8	8 691,0	6 610,9	4 771,2
Фактический уровень гос.поддержки %	10,6%	11,4%	9,5%	7,8%	4,6%

Источник: Данные ОЭСР

Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) государственная поддержка сельского хозяйства в Республике Казахстан практически соответствует разрешенному уровню в размере 8,5%. Однако в 2019 – 2020 годах уровень был превышен, но в последующем 2021 году вернулся в норму.

Что касается Российской Федерации, то начиная с 2017 по 2021 года прослеживается тренд на снижение государственной поддержки АПК. Так в 2021 году господдержка вошла в разрешенный коридор не более 5%.

Разрешенный и фактический уровень господдержки АПК Казахстана с 2017-2021 года (млн.\$)

Страны-члены	2017	2018	2019	2020	2021
Казахстан	12 621,1	13 047,6	13 698,2	15 186,0	17 318,2
<i>Разрешенный уровень гос.поддержки АПК млн.\$</i>	<i>1 072,8</i>	<i>1 109,0</i>	<i>1 164,3</i>	<i>1 290,8</i>	<i>1 472,0</i>
Разрешенный уровень гос.поддержки %	8,5%	8,5%	8,5%	8,5%	8,5%
Фактическая гос.поддержка АПК млн.\$	1 143,2	1 318,2	1 326,1	1 598,7	1 821,1
Фактический уровень гос.поддержки %	9,1%	10,1%	9,7%	10,5%	10,5%

Источник: Государственная программа развития АПК РК на 2017-2021 гг.

Если рассчитывать государственную поддержку агропромышленного комплекса Казахстана на 2017 -2021 годы исходя из утвержденных затрат по государственной программе развития АПК, то фактическая поддержка превышает разрешенный уровень.

В случае нарушения обязательств в сфере государственной поддержки, государство нарушитель обязано компенсировать ущерб другим странам ЕАЭС. Детальный порядок выплаты компенсации прописан Решением Совета ЕЭК от 13.01.2017 г.

Таким образом МСХ РК необходимо отслеживать уровень разрешенной государственной поддержки при планировании государственных программ поддержки АПК и в случае снижения разрешенного уровня, снижать объем государственной поддержки, либо разрабатывать новые меры поддержки, не оказывающие искажающего воздействия на взаимную торговлю сельскохозяйственными товарами государств-членов ЕАЭС.

Регулирование общего аграрного рынка направлено на создание условий, обеспечивающих устойчивое развитие производства и взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией.

Приоритетными направлениями развития в сфере регулирования общего аграрного рынка являются: развитие биржевой торговли, ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности продукции, оценка эффективности мер государственного регулирования аграрного рынка и формирование системы обращения складских свидетельств.

Первыми шагами в сфере складских свидетельств, было Распоряжение Коллегии ЕЭК от 19.12.2017 г. «Проект соглашения о правилах выпуска складских свидетельств». Окончательно поставил точку в вопросе внедрения складских свидетельств был поставлен 15.09.2022 г. после подписания «Соглашения о правилах выпуска, обращения в рамках ЕАЭС складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию».

Тем самым был урегулирован вопрос признания выпущенных государствами-членами складских свидетельств (электронные зерновые расписки), с целью обеспечения возможности залога сельхозпродукции для получения кредитных средств и расширения складской инфраструктуры для держателей свидетельств. Кроме того, данное Соглашение позволяет развивать электронную торговлю в рамках ЕАЭС на основе взаимного признания бездокументарных складских свидетельств.

Кроме того, в сфере регулирования общего аграрного рынка, странами ЕАЭС было принято на постоянной основе осуществлять ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности производимой продукции.

Основные задачи регулирования общего аграрного рынка направлены на разработку совместных мер по увеличению доли СХТП в цепочки формирования потребительских цен, развитие мощностей по хранению и транспортировке продукции, стимулирование инноваций и НИОКР в АПК, обеспечение финансовой и экономической устойчивости предприятий и развитие системы агрострахования.

При этом необходимо отметить, что на сегодняшний день система складских свидетельств (электронных зерновых расписок) законодательно утверждена в Республике Казахстан, Российской Федерации и Кыргызской Республике, однако успешно работает только в Казахстане, имея всю необходимую ИТ - инфраструктуру.

Единые требования в сфере производства и обращения продукции

Унификация требований в сфере производства и обращения сельскохозяйственной продукции — путь к созданию равных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов Союза на общем аграрном рынке и развития взаимной торговли.

В рамках ЕАЭС с целью унификации требований были разработаны два отраслевых соглашения, связанных с производством и обращением семян и племенной продукции. Помимо соглашений был утвержден План мероприятий по формированию общего органического рынка сельхозпродукции ЕАЭС.

«Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений» от 7.11.2017 г. направлено на формирование единой политики в сфере обращения семян сельскохозяйственных растений.

Реализация положений Соглашения позволит обеспечить: устранение ограничений при торговле семенами и сформировать единый рынок семян; свободное обращение семян с национальными документами других стран-членов; углубление интеграции в сфере селекции и семеноводства; внедрение новых высокопродуктивных сортов и высококачественных семян, производства ЕАЭС, импортозамещение и наращивание экспортного потенциала.

В дополнении к Соглашению было принято Решение Коллегии Комиссии от 13.02.2018 г. регламентирующее порядок формирования и введение единого реестра сортов сельскохозяйственных растений. Кроме того, Решением Коллегии Комиссии от 22.05.2018 г. были утверждены технические документы, регламентирующие информационное взаимодействие в рамках Единого реестра сортов сельскохозяйственных растений (Реестр).

На данный момент Реестр находится на стадии разработки, *также необходимо добавить, что Реестр носит исключительно информационный характер и не несет регуляторной нагрузки.*

Государственные реестры сортов и селекционных достижений доступны для скачивания в электронном виде в РФ, РБ и РК. МСХ РК в лице РГП «Государственная комиссия по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур» проводит работу по приведению национальных стандартов в сфере определения посевных качеств семян к стандарту ЕАЭС.

«Соглашение о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными» от

24.10.2019 г. направлено на устранение ограничений во взаимной торговле, синхронизации племенной работы в ЕАЭС и повышению генетического потенциала животных, снижению импорта и увеличению взаимных поставок.

Синхронизация данных о племенных животных и селекционных достижениях будет осуществляться с помощью интегрированной информационной системы ЕАЭС. Совместная работа в сфере селекционных технологий способствует обеспечению высокопродуктивной племенной продукцией предприятия АПК.

Приняты и вступившие в силу от 06.06.2021 г. правовые акты, устанавливающие единые порядки:

«Об утверждении методики оценки племенной ценности животных» Решение Коллегии Комиссии от 24.11.2020 г. *Методики вступили в силу на территории Республики Казахстан с 5 мая 2023 года.*

«Правила проведения молекулярной генетической экспертизы племенной продукции» Решение от 02.06.2020 г. *Правила утверждены приказом Министра сельского хозяйства РК от 07.02.2023 г.*

«Порядок определения породы (породности) племенных животных» Решение от 08.09.2020 г. *Утвержден Республикой Казахстан.*

«Порядок апробации новых пород, типов, линий и кроссов сельскохозяйственных животных» Решение от 22.09.2020 г. *Утвержден Республикой Казахстан.*

«Обмен сведениями между государствами ЕАЭС о племенных животных и селекционных достижениях» Решение от 27.10.2020 г. *Утвержден Республикой Казахстан.*

«Порядок координации и аналитического обеспечения селекционно-племенной работы» Решение от 05.02.2021 г. *Утвержден Республикой Казахстан.*

Вышеперечисленные правовые акты, утверждены Республикой Казахстан и обязательны к применению. Согласно статьи 16-5 Закона «О племенном животноводстве» научные исследования в области племенного животноводства осуществляют научные организации РК сельскохозяйственного профиля. Указанные организации совместно с уполномоченным органом осуществляют разработку:

1) государственных научно-технических программ в области племенного животноводства;

2) инструкции по бонитировке;

3) методик и технических средств для оценки и генетического контроля племенной продукции (материала);

4) систем информационного обеспечения в области племенного животноводства, в том числе в селекционной и племенной работе.

До апреля 2022 года научными исследованиями в области племенного животноводства занималось ТОО «КазНИИЖиК» на средства полученные от

ИАС «РСЖ». В соответствии с Дорожной картой, до 1 мая 2022 г. ИАС «РСЖ» была передана в ТОО «АЦЭП». Таким образом ТОО «КазНИИЖиК» приостановил научные исследования в виду отсутствия финансирования.

Тем не менее, между ТОО «КазНИИЖиК» и ТОО «АЦЭП» было подписано Соглашение о новации №1 к Договору от 3 мая 2022 года №18-1/2022. Так согласно пункта 2 Соглашения, стороны договорились заключить Договор о совместной деятельности по реализации мероприятий в рамках аналитического обеспечения селекционное-племенной работы в области племенного животноводства, проводимой в государствах-членах ЕАЭС, утвержденной Решением от 05.02.2021 г.

В настоящий момент Договор о совместной деятельности не подписан. В случае подписания Договора, ТОО «КазНИИЖиК» будет проводить научные исследования, в то время как ТОО «АЦЭП» будет осуществлять информационное сопровождение посредством ИАС «РСЖ».

«План мероприятий (дорожная карта) по формированию общего органического рынка сельскохозяйственной продукции в рамках ЕАЭС» от 20.08.2021 г. направлен на обеспечение свободного перемещения органической сельхозпродукции в ЕАЭС. *План утвержден Республикой Казахстан и принят для исполнения.*

В настоящее время РК осуществляются работы по гармонизации и унификации национального законодательства. В 2022 году в РК зарегистрирован орган по подтверждению соответствия органической продукции ТОО «Qazaq bio control».

В мае 2022 г. утверждена Дорожная карта развития органического сельского хозяйства РК на 2022-2023 годы. Создан – проектный офис «Organic». В 2023 г. планируется принятие новой редакции Закона Республики Казахстан «О производстве и обороте органической продукции».

Развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия
Наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия в третьи страны является актуальной задачей для каждого государства ЕАЭС.

В целях координации общей экспортной политики ЕАЭС странами-членами были разработаны и утверждены следующие рекомендации:

1. Согласно «Рекомендации о координации сбытовой и маркетинговой политики государств-членов ЕАЭС» от 22.12.2015 г. предусматривается информирование стран ЕАЭС о: состоянии международных и внутренних рынков экспортируемой сельхозпродукции; требованиях иностранных государств при ввозе продукции АПК; применяемых мерах и механизмах поддержки экспорта.

Кроме того, предусматривается участие в совместных мероприятиях, таких как: бизнес-миссии в третьих странах; сельхоз ярмарки и выставки, форумы, конференции по вопросам АПК.

2. «Рекомендация о согласованных действиях государств-членов ЕАЭС в области развития экспортного потенциала» от 13.12.2016 г. направлена на формирование перечня основных стран-импортеров; выявление общих рынков сбыта сельхозпродукции.

3. «Рекомендация о формировании подходов к согласованной экспортной политике в отношении сельскохозяйственной продукции» от 14.11.2017 г. предусматривает анализ доступа продукции АПК на рынки стран заключивших договора ЗСТ (зона свободной торговли) с ЕАЭС.

Все вышеперечисленные нормативные акты являются рекомендациями и не обязательны для исполнения РК.

Научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса

Эффективная реализация потенциала аграрной отрасли ЕАЭС и повышение ее конкурентоспособности неразрывно связаны с ускоренной технологической модернизацией, созданием и внедрением государствами членами собственных перспективных инновационных разработок в АПК.

Нижепредставленные документы регламентируют механизм научно-инновационного сотрудничества в АПК ЕАЭС:

1. Решение ЕЭК «Порядок организации совместных НИОКР в сфере АПК государств-членов ЕАЭС» от 26.06.2017 г.

2. Рекомендация «О перечне перспективных НИОКР в сфере АПК государств-членов ЕАЭС» от 08.07.2015 г.

3. Рекомендация «О координации совместной научной и инновационной деятельности государств-членов ЕАЭС в сфере АПК» от 13.15.2016 г.

4. Решение ЕЭК «Евразийские технологические платформы» от 13.05.2016 г.

5. Решение Евразийского межправительственного совета «Положение о разработке, финансировании и реализации межгосударственных программ и проектов в промышленной сфере» от 2.02.2018 г.

23.01.2015 г. был образован Консорциум «Евразийская технологическая платформа «Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты питания». Основателями Консорциума стали:

- Ассоциация «Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания» Россия, г. Воронеж;
- АО «Алматинский Технологический университет» РК, г. Алматы;
- Белорусский национальный технический университет, РБ, г. Минск.

Согласно Решения ЕЭК от 13.05.2016 г. были определены две технологичные платформы АПК: Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК и Евразийская сельскохозяйственная технологическая платформа, для разработки и внедрения в производство инновационных продуктов и технологий.

Для проработки наиболее перспективных исследований в АПК был утвержден перечень по 14 направлениям: авакультура, ветеринария и фитосанитария, генетика и селекция, технологии глубокой переработки, производство пищевых продуктов, биохимическое производство, цифровизация в АПК и пр.

Проведенный анализ интернет ресурса: Платформа-апк.рф – официальный сайт Евразийской технологической платформы (Ассоциация) «Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК — продукты здорового питания» показал, что членами Ассоциации являются российские научно-образовательные учреждения, частные компании, союзы и ассоциации, Ассоциированным членом является АО «Алматинский технологический университет».

Финансирование проектов на Платформа-апк.рф осуществляется по Российским федеральным программам и только для российских заявителей.

Интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса

Использование информационных технологий на основе автоматизации процесса сбора и обработки данных позволяет существенно сократить затраты участников рынка, обеспечить оперативный доступ к информационным ресурсам, повысив оперативность и качество управленческих решений.

В последнее время актуальна цифровизация АПК с целью оптимизации управленческих, технологических и производственных процессов. ЕАЭС была разработана и введена подсистема агропромышленного комплекса, являющаяся одним из сегментов единой Цифровой платформы Союза.

В подсистему АПК вошли следующие информационные ресурсы: прогнозные балансы, ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности, обмен программами развития производства, научно-исследовательские работы, информация по вопросам господдержки сельского хозяйства, данные о племенных животных и селекционных достижениях, единый реестр сортов сельскохозяйственных растений.

Подсистема представляет собой совокупность взаимодействующих национальных компонентов по числу государств-членов и интеграционного компонента. Национальные компоненты должны соответствовать требованиям, установленным настоящим документом, и разрабатываться на основе отдельных технических заданий.

Кроме того, национальный компонент должен обеспечивать выполнение следующих функций:

а) хранение, обработку и передачу сведений в соответствии со сроками и формами, определяемыми ЕЭК:

- о сортах сельскохозяйственных растений;

- о прогнозных показателях агропромышленного комплекса государств-членов;

- о ценах сельскохозяйственной продукции и продукции пищевой промышленности, производимой в государствах-членах;

- о национальных планах (программах) развития производства по чувствительным сельскохозяйственным товарам;

- о перспективных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах, проводимых и планируемых исследованиях (проектах) по вопросам развития агропромышленного комплекса;

- о племенных животных, перемещаемых между государствами-членами, и селекционных достижениях в области племенного животноводства в государствах-членах;

- об объемах и направлениях государственной поддержки сельского хозяйства в государствах-членах.

В настоящий момент национальный компонент РК находится на стадии разработки, некоторые из функций представлены информационными системами. Информация - о сортах сельскохозяйственных растений РК доступна на gcomsort.kz. Часть функции о племенных животных представлена в ИАС «РСЖ» (МСХ РК). А цены на сельскохозяйственную продукцию и продукцию пищевой промышленности, производимой в РК можно посмотреть на аналитической платформе по торговле szpt.qdata.kz (МТИ РК).

Техническое регулирование (ТР)

В настоящее время на территории ЕАЭС насчитывается 47 действующих технических регламентов утвержденных ранее Таможенным Союзом (ТС), а позднее ЕАЭС. При этом, непосредственно за МСХ РК закреплено 8 Техрегламентов:

1. О безопасности зерна ТР ТС 015/2011;
2. О безопасности пищевой продукции ТР ТС 021/2011;
3. О безопасности фруктов и овощей ТР ТС 023/2011;
4. О безопасности молока и молочной продукции ТР ТС 033/2013;
5. О безопасности мяса и мясной продукции ТР ТС 034/2013;
6. О требованиях к минеральным удобрениям ТР ЕАЭС 039/2016;
7. О безопасности рыбы и рыбной продукции ТР ЕАЭС 040/2016.

С 01.01.2023 г. вступил в силу ТР «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки» ТР ЕАЭС 051/2021, позволяющий устранить препятствия для свободного обращения мяса птицы и продукции его переработки.

МСХ РК в настоящее время разрабатывается проект ТР ЕАЭС по кормам и кормовым добавкам для продуктивных животных,

устанавливающий общие требования к объектам производства и обращения кормов и кормовых добавок, проект находится на стадии обсуждения в ЕЭК.

По итогам 2022 года проходят процедуру внутригосударственного согласования (ВГС) 2 технических регламента ТС:

«О безопасности мяса и мясной продукции» упрощается процедура расчета пищевой ценности в маркировке продуктов убоя и мясной продукции;

«О безопасности молока и молочной продукции» отнесение восстановленного (сухого) молока к молочной продукции.

Резюме

Основным документом ЕАЭС регламентирующим сферу АПК, является Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. и статьи 94 и 95 раздела XXV Агротехнологический комплекс.

Согласно статье 95, решение задач согласованной агропромышленной политики предполагает использование механизмов межгосударственного взаимодействия по следующим основным направлениям:

п/п	Наименование	НПА	Действия со стороны РК
1	<i>Прогнозирование в агропромышленном комплексе</i>	Рекомендация ЕЭК от 06.09.2016 г. по расчёту прогноза спроса и предложения основных продуктов питания (16 позиций). Распоряжение ЕЭК от 9.06.2020 г. Об утверждении Методологии прогнозирования развития агропромышленных комплексов ЕАЭС». Департаментом АПК ЕЭК, был подготовлен «Прогноз развития АПК государств – членов ЕАЭС на среднесрочный период 2021-2025 гг., и долгосрочный период 2021-2030 годы	Государствам ЕАЭС при разработке прогнозных балансов спроса и предложения по сельхоз продукции рекомендуется использовать данную методику
2	<i>Государственная поддержка сельского хозяйства</i>	Регламентирующим документом о мерах государственной поддержки сельского хозяйства, является Приложение №29 Договора о ЕАЭС.	В настоящее время объем государственной поддержки АПК РК входит в предел разрешенного уровня – 8,5%. Однако в будущем необходимо отслеживать объем поддержки при планирование государственных программ АПК и в случае снижения разрешенного уровня, снижать объем финансирования, либо разрабатывать новые меры поддержки, не оказывающие искажающего воздействия на взаимную торговлю сельскохозяйственными товарами государств-членов ЕАЭС.
3	<i>Регулирование общего аграрного рынка</i>	Распоряжение Коллегии ЕЭК от 19.12.2017 г. «Проект соглашения	На сегодняшний день система складских свидетельств (электронных зерновых расписок) законодательно утверждена в

		<p>о правилах выпуска складских свидетельств».</p> <p>«Соглашение о правилах выпуска, обращения в рамках ЕАЭС складских свидетельств на сельскохозяйственную продукцию» от 15.09.2022 г.</p>	<p>РК, РФ и КР, однако успешно работает только в Казахстане, имея всю необходимую ит - инфраструктуру.</p>
4	<p><i>Единые требования в сфере производства и обращения продукции</i></p>	<p>«Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений» от 7.11.2017 г.</p> <p>Решение Коллегии Комиссии от 13.02.2018 г. регламентирующее порядок формирования и введение единого реестра сортов сельскохозяйственных растений.</p> <p>Решением Коллегии Комиссии от 22.05.2018 г. были утверждены технические документы, регламентирующие информационное взаимодействие в рамках Единого реестра сортов сельскохозяйственных растений (Реестр).</p> <p>«Соглашение о мерах, направленных на унификацию проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными» от 24.10.2019 г.</p> <p>«Об утверждении методики оценки племенной ценности животных» Решение Коллегии Комиссии от 24.11.2020 г.</p> <p>«Правила проведения молекулярной генетической экспертизы племенной продукции» Решение от 02.06.2020 г.</p> <p>«Порядок определения породы (породности) племенных животных» Решение от 08.09.2020 г.</p> <p>«Порядок апробации новых пород, типов, линий и кроссов сельскохозяйственных животных» Решение от 22.09.2020 г.</p> <p>«Обмен сведениями между государствами ЕАЭС о племенных животных и селекционных достижениях» Решение от 27.10.2020 г.</p> <p>«Порядок координации и аналитического обеспечения селекционно-племенной работы» Решение от 05.02.2021 г.</p>	<p>Государственные реестры сортов и селекционных достижений доступны для скачивания в электронном виде в РФ, РБ и РК. МСХ РК в лице РГП «Государственная комиссия по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур» проводит работу по приведению национальных стандартов в сфере определения посевных качеств семян к стандарту ЕАЭС.</p> <p>Методики вступили в силу на территории Республики Казахстан с 5 мая 2023 года. Все правовые акты в сфере животноводства, утверждены РК и обязательны к применению.</p> <p>До апреля 2022 года научными исследованиями в области племенного животноводства занималось ТОО «КазНИИЖиК» на средства полученные от ИАС «РСЖ». В соответствии с Дорожной картой, до 1 мая 2022 г. ИАС «РСЖ» была передана в ТОО «АЦЭП». ТОО «КазНИИЖиК» приостановил научные исследования в виду отсутствия финансирования.</p> <p>Тем не менее, между ТОО «КазНИИЖиК» и ТОО «АЦЭП» было подписано Соглашение о новации №1 к Договору от 3 мая 2022 года №18-1/2022. Так согласно пункта 2 Соглашения, стороны договорились заключить Договор о совместной деятельности по реализации мероприятий в рамках аналитического обеспечения селекционно-племенной работы в области племенного животноводства, проводимой в государствах-членах ЕАЭС, утвержденной Решением от 05.02.2021 г.</p> <p>В настоящий момент Договор о совместной деятельности не подписан. В случае подписания Договора, ТОО «КазНИИЖиК» будет проводить научные</p>

			исследования, в то время как ТОО «АЦЭП» будет осуществлять информационное сопровождение посредством ИАС «РСЖ».
5		«План мероприятий (дорожная карта) по формированию общего органического рынка сельскохозяйственной продукции в рамках ЕАЭС» от 20.08.2021 г.	План утвержден Республикой Казахстан и принят для исполнения. В настоящее время РК осуществляются работы по гармонизации и унификации национального законодательства. В 2022 году в РК зарегистрирован орган по подтверждению соответствия органической продукции ТОО «Qazaq bio control». В мае 2022 г. утверждена Дорожная карта развития органического сельского хозяйства РК на 2022-2023 годы. Создан – проектный офис «Organic». В 2023 г. планируется принятие новой редакции Закона Республики Казахстан «О производстве и обороте органической продукции».
6	<i>Развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия</i>	«Рекомендации о координации сбытовой и маркетинговой политики государств-членов ЕАЭС» от 22.12.2015 г. Рекомендация о согласованных действиях государств-членов ЕАЭС в области развития экспортного потенциала» от 13.12.2016 г. «Рекомендация о формировании подходов к согласованной экспортной политике в отношении сельскохозяйственной продукции» от 14.11.2017 г.	Все нормативные акты являются рекомендациями и не обязательны для исполнения РК.
7	<i>Научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса</i>	Решение ЕЭК «Порядок организации совместных НИОКР в сфере АПК государств-членов ЕАЭС» от 26.06.2017 г. Рекомендация «О перечне перспективных НИОКР в сфере АПК государств-членов ЕАЭС» от 08.07.2015 г. Рекомендация «О координации совместной научной и инновационной деятельности государств-членов ЕАЭС в сфере АПК» от 13.15.2016 г. Решение ЕЭК «Евразийские технологические платформы» от 13.05.2016 г. Решение Евразийского межправительственного совета «Положение о разработке, финансировании и реализации межгосударственных программ и	Согласно Решения ЕЭК от 13.05.2016 г. были определены две технологичные платформы АПК: Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК и Евразийская сельскохозяйственная технологическая платформа, для разработки и внедрения в производство инновационных продуктов и технологий. Проведенный анализ интернет ресурса: Платформа-апк.рф – официальный сайт Евразийской технологической платформы (Ассоциация) «Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК — продукты здорового питания» показал, что членами Ассоциации являются российские научно-образовательные учреждения, частные компании, союзы и ассоциации, Ассоциированным членом является АО «Алматинский технологический университет». Финансирование проектов на Платформа-апк.рф осуществляется по Российским

		проектов в промышленной сфере» от 2.02.2018 г.	федеральным программам и только для российских заявителей.
8	<i>Интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса</i>	<p>ЕАЭС была разработана и введена подсистема агропромышленного комплекса, являющаяся одним из сегментов единой Цифровой платформы Союза.</p> <p>В подсистему АПК вошли следующие информационные ресурсы: прогнозные балансы, ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности, обмен программами развития производства, научно-исследовательские работы, информация по вопросам господдержки сельского хозяйства, данные о племенных животных и селекционных достижениях, единый реестр сортов сельскохозяйственных растений.</p>	<p>В настоящий момент национальный компонент РК находится на стадии разработки, некоторые из функций представлены информационными системами. Информация - о сортах сельскохозяйственных растений РК доступна на gcomsort.kz.</p> <p>Часть функции о племенных животных представлена в ИАС «РСЖ» (МСХ РК). Цены на сельскохозяйственную продукцию и продукцию пищевой промышленности, производимой в РК можно посмотреть на аналитической платформе по торговле szpt.qdata.kz (МТИ РК).</p>
	Техническое регулирование (ТР)	<p>За МСХ РК закреплено 8 Технических регламентов:</p> <p>О безопасности зерна ТР ТС 015/2011;</p> <p>О безопасности пищевой продукции ТР ТС 021/2011;</p> <p>О безопасности фруктов и овощей ТР ТС 023/2011;</p> <p>О безопасности молока и молочной продукции ТР ТС 033/2013;</p> <p>О безопасности мяса и мясной продукции ТР ТС 034/2013;</p> <p>О требованиях к минеральным удобрениям ТР ЕАЭС 039/2016;</p> <p>О безопасности рыбы и рыбной продукции ТР ЕАЭС 040/2016.</p>	<p>С 01.01.2023 г. вступил в силу ТР «О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки» ТР ЕАЭС 051/2021.</p> <p>МСХ РК в настоящее время разрабатывается проект ТР ЕАЭС по кормам и кормовым добавкам для продуктивных животных, устанавливающий общие требования к объектам производства и обращения кормов и кормовых добавок, проект находится на стадии обсуждения в ЕЭК.</p> <p>По итогам 2022 года проходят процедуру внутригосударственного согласования (ВГС) 2 технических регламента ТС:</p> <p>«О безопасности мяса и мясной продукции» упрощается процедура расчета пищевой ценности в маркировке продуктов убоя и мясной продукции;</p> <p>«О безопасности молока и молочной продукции» отнесение восстановленного (сухого) молока к молочной продукции.</p>