

Анализ мер защиты внутреннего рынка

февраль 2023г.

Анализ мер защиты внутреннего рынка

Исп. Койшибаев А.

Для защиты внутреннего рынка применяются: компенсационные, специальные защитные и антидемпинговые и иные меры защиты. Все меры применяются в рамках Всемирной торговой организации.



Источник: Закон РК 08.06.2015 г. №316-V ЗРК «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах по отношению к третьим странам»

Антидемпинговые меры – осуществляют противодействие демпинговому импорту. Применяются точно в форме пошлин в отношении отдельных производителей и (или) импорта товара из конкретных стран. Применяются по итогам расследований, регламентированных правилами ВТО. Действуют не более 5 лет, с возможностью продления по итогам повторного расследования.

Компенсационные меры – осуществляют противодействие субсидируемому импорту. Применяются точно в форме пошлин в отношении отдельных производителей и (или) импорта товара из конкретных стран. Применяются по итогам расследований, регламентированных правилами ВТО. Действуют не более 5 лет, с возможностью продления по итогам повторного расследования.

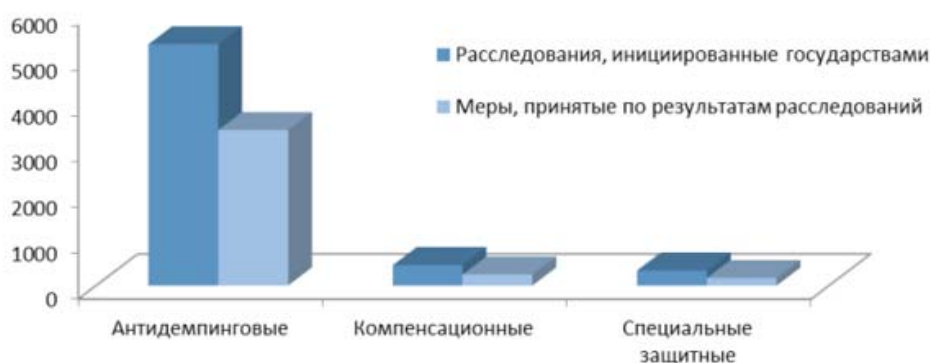
Специальные меры – осуществляют защиту отрасли экономики от резко возросшего объема импорта товара. Применяются в отношении импорта из всех стран (в форме пошлин, специальных квот или импортных квот). Применяются по итогам расследований, регламентированных правилами ВТО. Действуют не более 4 лет, с возможностью продления (срок действия не может превышать 8 лет).

Иные меры – осуществляют устранение негативно воздействия импорта из стран с которыми заключено ССТ - соглашение о свободной торговле. Применяются в отношении импорта из стран-партнера по ССТ. Применяются в соответствии с правилами ССТ. Могут быть приняты дополнительные имплементирующие акты.

Демпинг возникает при импорте товара на таможенную территорию по цене ниже нормальной стоимости аналогичного товара при обычном ходе торговли.

Всего за годы деятельности ВТО странами-членами в период с 1995 по 2017 г. было инициировано, по данным, публикуемым на сайте ВТО, более 6000 расследований. При этом количество мер, принятых по результатам расследований, меньше на 36% и составило 3809. На рис. 1 представлено соотношение инициатив государств по принятию мер и фактически принятых мер по их видам, составленное авторами на основе данных ВТО.

Рис. 1. Соотношение инициатив государств по принятию мер и фактически принятых мер по их видам (по данным ВТО с 1995 по 2017 гг.)



Источник: Данные ВТО

Наиболее популярными и широко применяемыми защитными ограничениями являются антидемпинговые меры (рис. 2). Это объясняется их выборочной направленностью. Также названные меры отличаются высокой степенью эффективности и проработанным механизмом расследований.

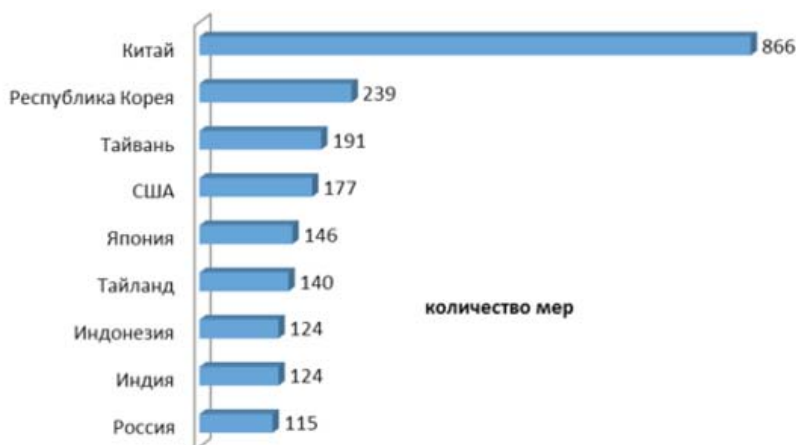
Рис. 2. Структура применяемых защитных мер ВТО



Источник: Данные ВТО

В мировой практике можно выделить ряд государств, в отношении товаров из которых чаще всего возводят препятствия в виде антидемпинговых пошлин. По статистике ВТО, в страновой структуре мер максимальное количество расследований применяется к таким государствам, как Китай, США, Япония, Республика Корея (рис. 3)

Рис. 3. Распределение стран-экспортеров по количеству антидемпинговых мер



Источник: Данные ВТО

Особенностью применения защитных мер в ЕАЭС является тот факт, что большинство расследований инициируется Россией. Это логично, поскольку в России сосредоточена большая часть производства ЕАЭС, которому требуется поддержка. По данным ЕЭК, в 2017 г. на Россию пришлось 87% ВВП и 89% промышленного производства ЕАЭС.

По этой причине российские компании могут относительно беспрепятственно набрать необходимый для начала расследования процент поддержки заявления другими производителями (как правило, также российскими). Инициирование же расследований компаниями других государств – членом затруднено по причине их недостаточной доли в производстве ЕАЭС.

В настоящее время в ЕАЭС действует 26 защитных мер (все антидемпинговые) в отношении различных товаров, при этом защитные меры к продукции АПК на данный момент не применяются.

Можно отметить, применение защитной меры с 10.04.2015 – 09.04.2020 гг. по отношению к лимонной кислоте производства КНР, размер пошлины составлял 4,20-16,97 %.

Ниже представлены Правила ЕАЭС по ввозной/вывозной таможенной пошлине, НДС и таможенным сборам.

Необходимо отметить, что страны-члены Евразийского экономического союза имеют унифицированные ставки ввозных таможенных пошлин. При этом, страны-члены ЕАЭС в целях защиты продовольственной безопасности внутреннего рынка, периодически вводят торговые ограничения на вывоз продукции АПК.

Торговые ограничения Республики Беларусь

Республика Беларусь (Далее - РБ) на данный момент обладает развитым аграрно-промышленным комплексом. За счет государственной поддержки и дотаций в АПК преобладают крупные экспортно-ориентированные хозяйства.

Для защиты отечественных производителей продукции АПК в рамках ЕАЭС в перечень продукции АПК облагаемой таможенными пошлинами вошли товарные позиции с 0101 30 000 0 по 2404 91 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС.

Что касается мер защиты внутреннего рынка, то РБ активно использует - административные меры. Был ограничен доступ российским производителям сельскохозяйственной и автомобильной техники при участии в закупках по договорам лизинга через ОАО «Промагролизинг» (условия закупок предусматривают приоритет и льготные условия для белорусской техники).

Дополнительно РБ были введены административные ограничения на поставку алкогольной и табачной продукции на рынок страны. Таким образом согласно декрета Президента РБ от 18 октября 2007 г. № 4 и от 29 февраля 2008 г. № 3 ввоз алкоголя и табака осуществляется исключительно через специмпортеров, определенных Президентом РБ.

Помимо административных мер РБ использует санитарные и фитосанитарные меры при импорте сельскохозяйственной продукции.

Согласно постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29.08.2013 № 758 определен перечень подконтрольных товаров: живой скот и продукция животноводства. Так импорт продукции АПК: 0103, 0203, из 0206, из 0209 10, 0210, из 0502, 0504 , 1001 99, 1002 90, 1003 90, 1004 9, 1005 9, 1201 , из 1501, из 2302, из 2304 , из 2306, 2308 00, 2309 на территорию РБ возможен только при наличии национальных сертификатов и сертификатов ЕАЭС.

К дополнительным мерам по защите отечественного рынка можно отнести рекомендацию Министерства антимонопольного регулирования и торговли к торговым сетям по обеспечению доли белорусских товаров на полках магазинов не менее 85%. При этом белорусские товары рекомендовано размещать «в визуально и физически доступных местах», они должны быть обозначены вывеской или надписью: «Сделано в Республике Беларусь/Зроблена ў Беларусі», а интернет-магазинам следует их визуально обозначить.

Торговые ограничения Республики Кыргызстан

Сельское хозяйство играет значительную роль в Республике Кыргызстан (Далее – КР). По состоянию на 2020 год доля АПК в ВВП составила 13,5%, при этом в сельском хозяйстве задействовано 18,3% населения. При этом несмотря на значительную долю АПК, в стране наблюдается импортозависимость.

Для защиты отечественных производителей продукции АПК в рамках ЕАЭС в перечень продукции АПК облагаемой таможенными пошлинами вошли товарные позиции с 0101 30 000 0 по 2404 91 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС.

К дополнительным мерам по защите отечественного рынка можно отнести изменения в постановление «Об упорядочении торговой деятельности

на территории Кыргызской Республики», с целью обеспечения узнаваемости брендов отечественной продукции. Для этого было установлено требование о том, что торговые сети обязаны выделять стеллажи/полки с товарами кыргызского производства с обозначением страны происхождения товаров шелфтокером "Кыргызстанда жасалган" ("Made in Kyrgyzstan", "Изготовлено в Кыргызстане").

Еще одним примером лоббирования местных производителей является «Закон о поддержке отечественного производителя» разрабатываемый Министерством экономики КР в 2022 году. Согласно закону, в местах общественного питания необходимо будет выставлять на полки 50% прохладительных, алкогольных и безалкогольных напитков местного производства. При несоблюдении правил общепит будет штрафовать.

Торговые ограничения в Республике Узбекистан

Республика Узбекистан (Далее – УзР) является агропромышленной страной, так как сельское хозяйство по состоянию на 2017 год занимает значительные 17,3% от ВВП. В 2017 год в сфере АПК работало 3,7 млн. человек или 27,2% от общего числа занятых.

Административные меры защиты внутреннего рынка активно использует УзР. Условия получения потребительского кредита для приобретения импортных товаров. В соответствии со ст. 15 Закона УзР от 6 мая 2006 г. № ЗРУ-33 «О потребительском кредите» потребительский кредит выдается тем организациям, которые реализуют потребительские товары (услуги) только узбекского производства.

Что характерно, в отличии от стран-членов Евразийского экономического союза, Республик Узбекистан не входит в ЕАЭС и ВТО. Данное обстоятельство позволяет стране проводить гибкое таможенно-тарифное регулирование.

В 2013 году УзР ввела акцизный налог на ввоз казахстанской муки в размере 15%. Данное решение позволило развить собственную мукомольную отрасль, и ограничить экспорт казахстанской муки на рынок Узбекистана и Афганистана.

В 2021 году транзитный тариф на перевозку казахстанской муки со станции Сары-Агаш до границы Афганистана на 1 тонну продукции составлял 50 \$, в то время, как транспортировка 1 тонны узбекской муки по тому же маршруту составляла всего 22 \$.

Ставки импортных таможенных пошлин (Приложение 1 к Постановлению Президента РУз от 29.09.2017 г. № ПП-3303) включает в себя большое количество наименований продукции АПК.

Между тем, согласно Постановлению Президента УзР, с 1 сентября 2017 года в целях улучшения продовольственной безопасности была обнулена таможенная пошлина на: импортные масла, зерновые культуры, семена

картофеля, ржаную муку, тростниковый сахар, муку грубого помола и какао-бобы.

Недавним примером поддержания продовольственной безопасности УзР служит продление до 1 января 2024 года нулевые ставки таможенной пошлины при импорте: мяса, растительного масла, муки и зерна.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что УзР не являясь членом ЕАЭС и ВТО, проводит гибкое таможенно-тарифное регулированию. В зависимости от обстановки и уровня мировых цен на продовольствие, страна ужесточает или ослабляет таможенно-тарифное регулирование. В тоже время Узбекистан проводит работу по интеграции в ЕАЭС. Был утвержден и подписан План совместных мероприятий УзР и ЕЭК на 2021-2023 годы.

Торговые ограничения Российской Федерации

Российская Федерация (Далее - РФ) обладает самым развитым аграрно-промышленным комплексом на территории бывшего СССР. Доля российского АПК на 2016 год занимала 4,5% от ВВП. Доля занятых в сельском хозяйстве 9% на 2015 год.

В связи с разгорающимся военным конфликтом на Украине, Российская Федерация испытывает на себе колоссальное санкционное давление. По состоянию на 1 февраля 2023 года 38 стран, а также ЕС и Южноафриканский таможенный союз (САКУ) применяют ограничительные меры в отношении российских товаров.

В отношении российских товаров действует 198 мер, в том числе: антидемпинговые меры – 58, специальные защитные меры – 19 и 5 компенсационных мер, прочие нетарифные меры – 116 (административные меры – 34, технические барьеры – 20, дополнительные пошлины и сборы – 8, тарифные квоты – 4, импортные квоты – 1, акцизы на дискриминационной основе – 3, запреты на импорт – 17, санитарные и фитосанитарные меры – 26, взимание импортной пошлины – 2, ограничения по номенклатуре – 1, а также существует 4 угрозы введения мер.

Также проводится 9 расследований (из них 2 антидемпинговых, 7 специальных защитных), 8 пересмотров антидемпинговых мер, 3 пересмотра специальной защитной и 1 компенсационной меры, а также действуют 2 соглашения о приостановлении антидемпинговых расследований в США (в отношении урановой продукции и толстолистовой стали).

Кроме того, ограничения «санкционного» характера введены - Австралией, Албанией, Боснией и Герцеговиной, Великобританией, Европейским союзом, Исландией, Канадой, Литвой, Лихтенштейном, Новой Зеландией, Норвегией, Республикой Корея, Северной Македонией, Сингапуром, США, Украиной, Черногорией, Швейцарией и Японией.

При этом РФ в рамках ЕАЭС были инициированы и действуют в настоящее время 26 защитных мер (все антидемпинговые) в отношении различных товаров и, при этом защитные меры к продукции АПК на данный момент не применяются.

Наряду с защитными антидемпинговыми мерами РФ для обеспечения продовольственной безопасности ввело временный запрет ПП №361 от 14.03.2022 г на вывоз белого сахара и тростникового сахара сырца, временный запрет ПП №362 от 14.03.2022 г. на вывоз в страны ЕАЭС: пшеницы и меслин, рожи, ячменя и кукурузы. Временный запрет ПП №532 от 31.03.2022 ограничил вывоз подсолнечного шрота из РФ за пределы территории ЕАЭС.

Таким образом, РФ крупнейшая страна-член ЕАЭС является главным инициатором антидемпинговых защитных мер, в тоже время РФ является и главным бенефициаром защитных мер со стороны третьих стран. На данный момент к российской продукции действуют 198 мер. Дополнительно к защитным мерам РФ периодически вводит временные запреты на экспорт продовольственной продукции, тем самым дестабилизирует и способствует росту цен на продукцию АПК в странах-членах ЕАЭС.

Торговые ограничения КНР

Хорошим примером защиты внутреннего рынка, является Китайский рынок. Многие страны выстраиваются в очередь для получения китайской страновой квоты на поставку продовольствия. В 2017 году Казахстан экспортировал в Поднебесную 307 тыс. тонн пшеницы, заработав \$ 57,5 млн

Однако, из этого объема только 100 тыс. тонн были завезены в КНР по страновой квоте без уплаты таможенных пошлин. За оставшиеся 207 тыс. тонн пришлось оплатить таможенные пошлины в размере 82% от стоимости пшеницы. Тем не менее есть определенные сдвиги в отношении КНР. В настоящее время ЕАЭС прорабатывает вопрос о соглашении ЗСТ – зоны свободной торговли с Китаем. В рамках данного процесса осуществляется работа по созданию цифровых коридоров и введения электронной сертификации на товары. Режим ЗСТ предусматривает отмену и неприменение тарифных и количественных ограничений во взаимном товарообороте.

На данный момент ЕАЭС подписаны договора о ЗСТ с Вьетнамом, Сербией, Ираном, Израилем, Сингапуром и Египтом.

С присоединением Китая к ВТО тарифные ставки на сельскохозяйственную продукцию варьируются от 0 до 65%. Самые высокие ставки применяются к пшенице 65%, рису 65%, муке пшеничной 65%, вермуту 65%, сахару 50%, табаку 57%.

Китайский импортный тариф состоит из преференциальных ставок, непреференциальных ставок и ставок по тарифным квотам. Для этих ставок Комиссия Государственного Совета по таможенному тарифу может

установить «временные» тарифные ставки, которые применяются в отношении конкретных товаров в определенный период времени.

«Обычные» тарифные ставки применяются при импорте из Сальвадора, некоторых территорий государств членов ЕС, а также из стран, не являющихся членами ВТО. При этом 17 обычная тарифная ставка на сельскохозяйственную продукцию составила 68,4%, на несельскохозяйственную продукцию – 55,0%.

Льготная ставка применяется при импорте товаров из стран или регионов, которые заключили торговые соглашения с КНР.

При импорте товаров из государств-членов ЕАЭС применяется ставка «режима наибольшего благоприятствования в торговле». Импорт облагается налогом на добавленную стоимость (НДС). НДС на импорт взимается таможеней и основывается на цене С.И.Ф. плюс импортная пошлина. Если товары также облагаются потребительским (акцизным) налогом, то НДС исчисляется с учетом налога на потребление. НДС на товары имеет две ставки: 11% и 17%.

Таблица 1. Ставки ввозных таможенных пошлин КНР на продукцию АПК

Код ТН ВЭД	Наименование товара	Ставки пошлин	Код ТН ВЭД	Наименование товара	Ставки пошлин
0102	КРС живой	5%	0701	Картофель	13,0%
0103	Живые свиньи	6,7%	0702	Томаты	13,0%
0202	Мясо КРС свежее и охлаж.	16,3%	0713	Овощи бобовые суш.	4,0%
0203	Свинина	16,0%	1001	Пшеница	65,0%
0204	Баранина	17,0%	1003	Ячмень	1,5%
0207	Мясо птицы	19,4%	1005	Кукуруза	42,5%
0402	Молок и сливки	10,0%	1006	Рис	65,0%
0403	Йогурт, пахта, кефир	15,0%	1101	Мука пшеничная	65,0%
0404	Молочная сыворотка	13,0%	1512	Масло подсолнечное	9,5%
0405	Масло сливочное	10,0%	1701	Сахар	50,0%
0406	Сыры	12,6%	2306	Жмыхи	5,0%
0407	Яйца	12,0%	2402	Сигареты	25,0%

Источник: Данные ВТО

Торговые ограничения Республики Казахстан

Подписав Договор о Евразийском экономическом союзе 29.05.2014 года, Казахстан стал полноправным членом ЕАЭС. Таким образом, перечень и размер ввозных таможенных пошлин в рамках единого Таможенного пространства определяется решением Совета Евразийской экономической комиссией - ЕЭК.

Хотелось бы отметить, что в ЕАЭС существуют единые правила промышленных субсидий. Однако многие страны члены ЕАЭС и ВТО применяют несовместимые с правом ЕАЭС меры при осуществлении экспорта и импортозамещения в сфере сельского хозяйства. Что влечет риск нанесения ущерба экономике Казахстана либо вытеснения казахстанской продукции с рынка стран-членов ЕАЭС.

В таких случаях, в рамках ЕАЭС возможно применение компенсирующих мер. Субсидии будут изъяты у предприятия, получившего поддержку в бюджет пострадавшего государства.

2019 году были утверждены Правила проведения расследования в целях подготовки заключения о целесообразности применения компенсирующей меры по отношению к государствам-членам ЕАЭС.

Правила позволяют МТИ РК проводить компенсирующее расследование в отношении государств – членов ЕАЭС в целях введения компенсирующей меры.

Административной мерой защиты отечественного рынка от российских производителей, является ограничение доступа к закупка Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына». Фонд не признает документы выданные российскими уполномоченными органами, подтверждающие, что российское предприятие является товаропроизводителем и не включает российские предприятия в реестр товаропроизводителей. Таким образом, российские предприятия не могут воспользоваться условной скидкой, в отличие от казахстанских товаропроизводителей.

Кроме того, к мерам защиты отечественного рынка от некачественной продукции относятся санитарные и фитосанитарные меры. Комитет ветеринарного контроля и надзора не всегда признает регионализацию территории Российской Федерации по некоторым заболеваниям животных. Таким образом, не снимает ограничения на ввоз, несмотря на то, что регион свободен от болезни.

Для защиты отечественных производителей продукции АПК в рамках ЕАЭС в перечень продукции АПК облагаемой таможенными пошлинами вошли товарные позиции с 0101 30 000 0 по 2404 91 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС.

Помимо вышеперечисленных товарных позиций, решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 октября 2015 г. № 59 был утвержден Перечень товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа ЕАЭС.

Примером негативного воздействия Российской Федерации на казахстанский АПК это ситуация с пшеницей и мукой.

Последние несколько лет отмечен рост «серого» импорт зерна из РФ, что обусловлено введением международных санкций по отношению к России, а также большому логистическому плечу при экспорте пшеницы из приграничных российских территорий в черноморские порты.

Кроме того, экспортная пошлина в размере 4 283,2 рублей заставляет российских производителей направить пшеницу на переработку либо продать казахстанской стороне без уплаты НДС и транзитного тарифа. Согласно данным Зернового союза, потери Республики Казахстан от «серого» импорта составляют 500 млн.\$ в год.

С целью недопущения «серого» импорта необходимо усилить контроль за продукцией АПК в пунктах контроля на приграничной территории РК.

Также в целях диверсификации поставок казахстанской пшеницы и муки необходимо проработать вопрос поставки продукции АПК в ближневосточные страны транзитом через Иран.

Для осуществления продовольственной безопасности и снижения социальной-экономической напряженности Республикой Казахстан были введены в 2022-2023 гг. нижеперечисленные ограничения:

- ✓ Запрет на вывоз крупного и мелкого рогатого скота;
- ✓ Запрет на вывоз сахара белого и сахара тростникового;
- ✓ Запрет на вывоз лука репчатого.

При этом с целью поддержки отечественных сельхоз товаропроизводителей вводилось квотирование на вывоз:

- ✓ Семян подсолнечника;
- ✓ Подсолнечного масла;
- ✓ Пшеницы и меслин;
- ✓ Муки пшеничной.

Вывод. Несмотря на все интеграционные процессы: вхождение в ВТО, ЕАЭС, Республика Казахстан должна защищать интересы отечественных сельхоз товаропроизводителей. В зависимости от условий возможно применение антидемпинговых, компенсационных и административных мер защиты внутреннего рынка.

Дополнительно на примере Беларуси и Кыргызстана можно усилить работу в сфере продвижения казахстанского бренда, разработать и внедрить рекомендации по брендированию отечественной продукции АПК «Made in Kazakhstan», «Сделано в Казахстане», «Қазақстанда жасалған».

Проведение ярмарок – выставок казахстанских сельскохозяйственных товаропроизводителей в приграничных странах и странах-членов ЕАЭС позволит увеличить известность казахстанских брендов и тем самым будет способствовать заключению новых контрактов и увеличению экспорта АПК Республики Казахстан.